

# СЕМИНАР «СОВРЕМЕННЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ В КАЗАХСТАНЕ»



ДОКЛАДЧИК  
д-р экон. наук, профессор, ГНС  
Спанкулова Л.С.

г. Алматы

В докладе будут рассмотрены следующие вопросы:

1. Влияние историко-географических, социо-экономических, культурных факторов, а также COVID-19 на демографическое развитие Казахстана;
2. Различия в демографических показателях казахстанских регионов;
3. Чувствительность демографических тенденций в регионах Казахстана с социально-экономическими факторами;
4. Демографическая политика: введения пособия по рождаемости, ежемесячные пособия для многодетных семей вне зависимости от дохода, специальные банковские депозиты для детей;
5. Миграция в Казахстане. Государственные программы, способствующие переселению;
6. Демографический потенциал городов Казахстана.

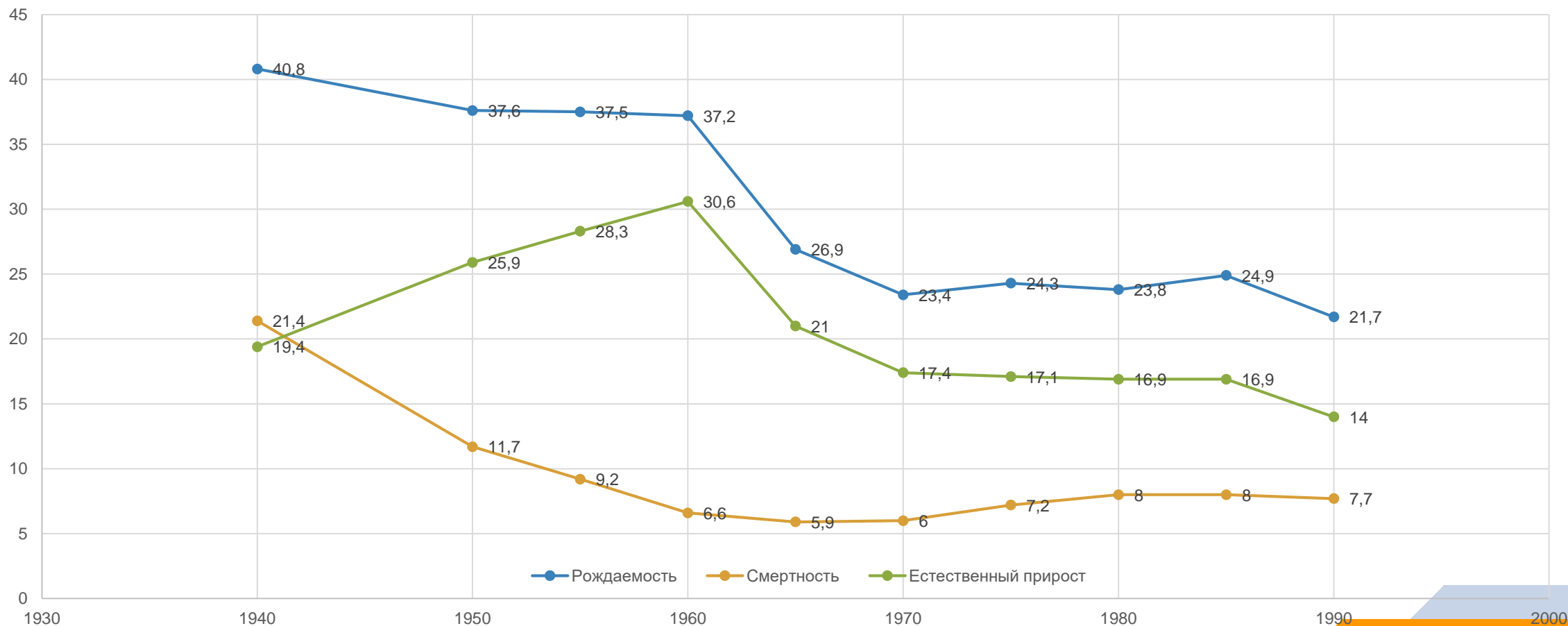


ДОКЛАДЧИК  
д-р экон. наук, профессор, ГНС  
Спанкулова Л.С.

г. Алматы

# 1. Влияние историко-географических, социо-экономических, культурных факторов, а также COVID-19 на демографическое развитие Казахстана

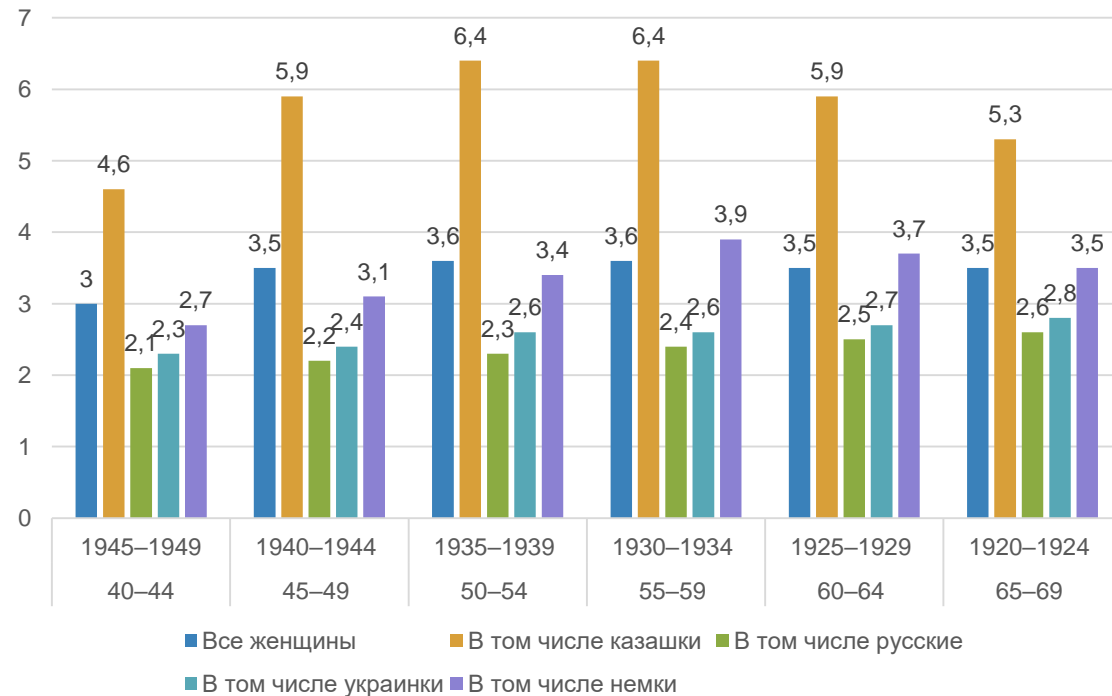
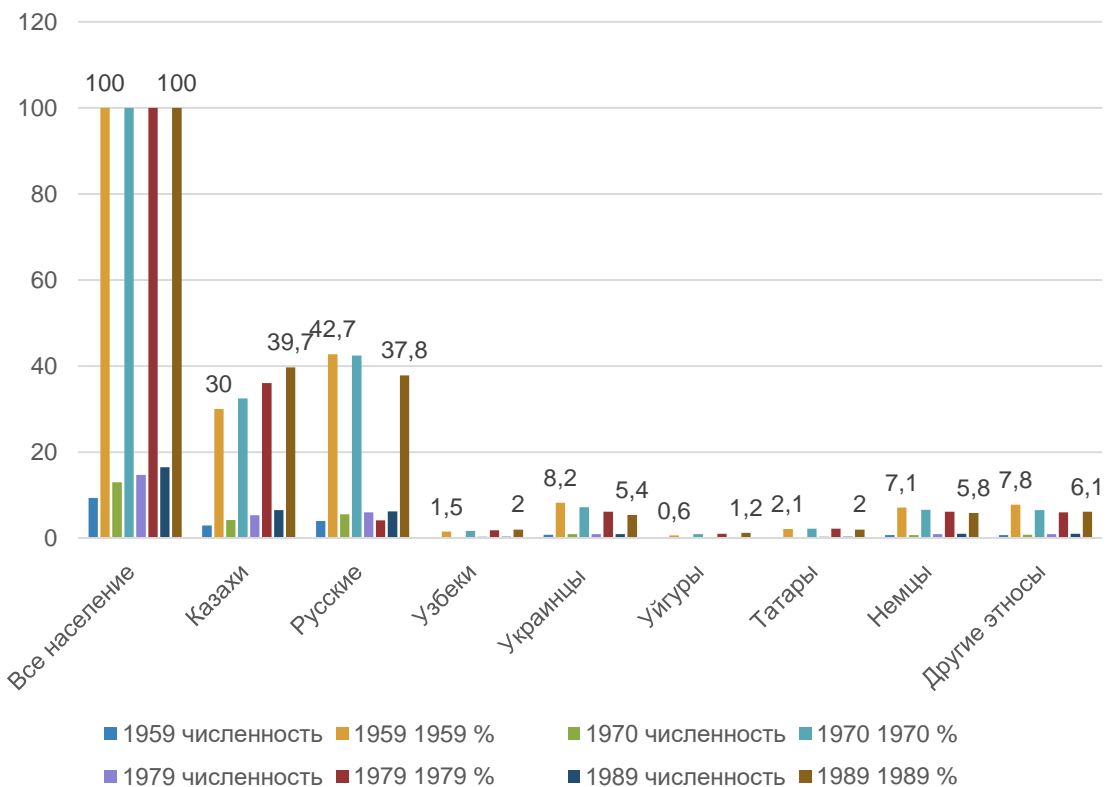
## 1.1. Исторические факторы.



Воспроизводство населения Казахстана (на 1 000 населения), %

# 1. Влияние историко-географических, социо-экономических, культурных факторов, а также COVID-19 на демографическое развитие Казахстана

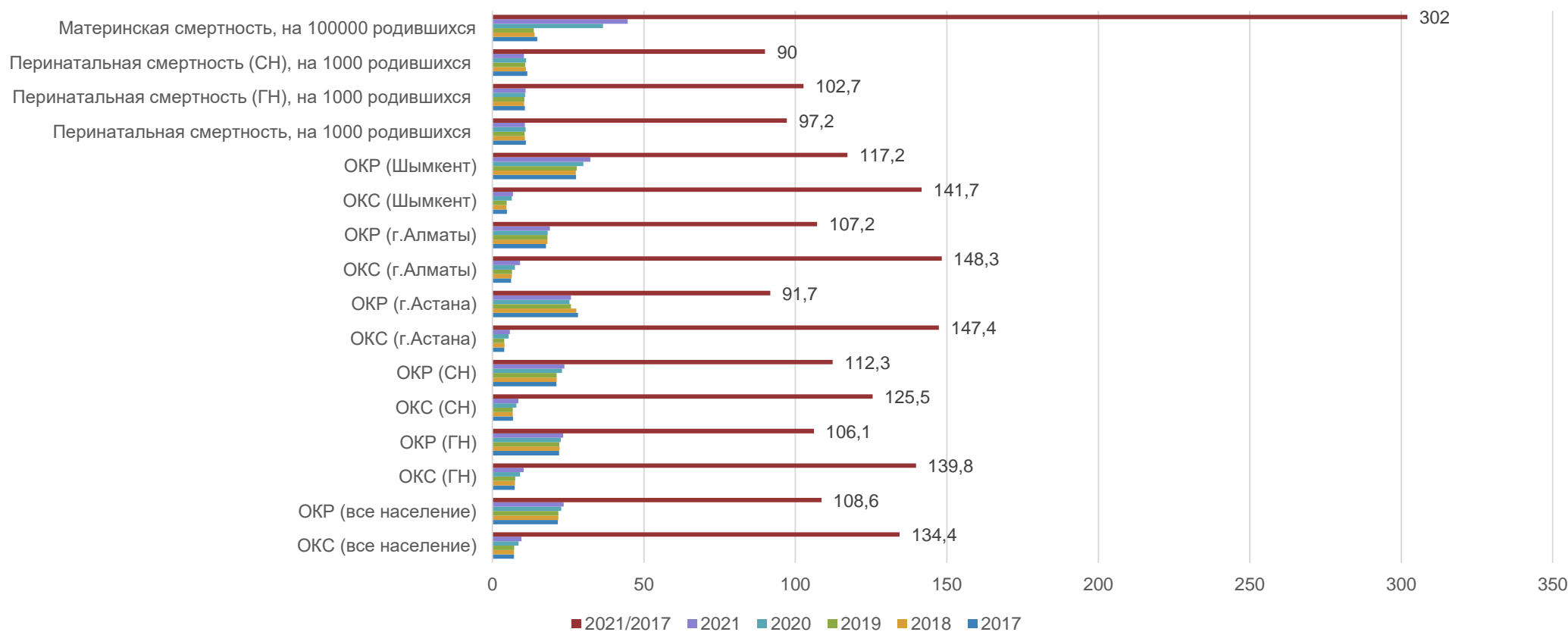
## 1.1. Исторические факторы.



ИСТОЧНИК - Алексеев А.Н., Аубакирова Ж.С. Население Казахстана в 50–80-е годы XX века: демографический взрыв и особенности этносоциальных эволюций // Вестник НГУ. - Серия: История, филология. - 2017. - Том 16. - № 8: История. - С. 129

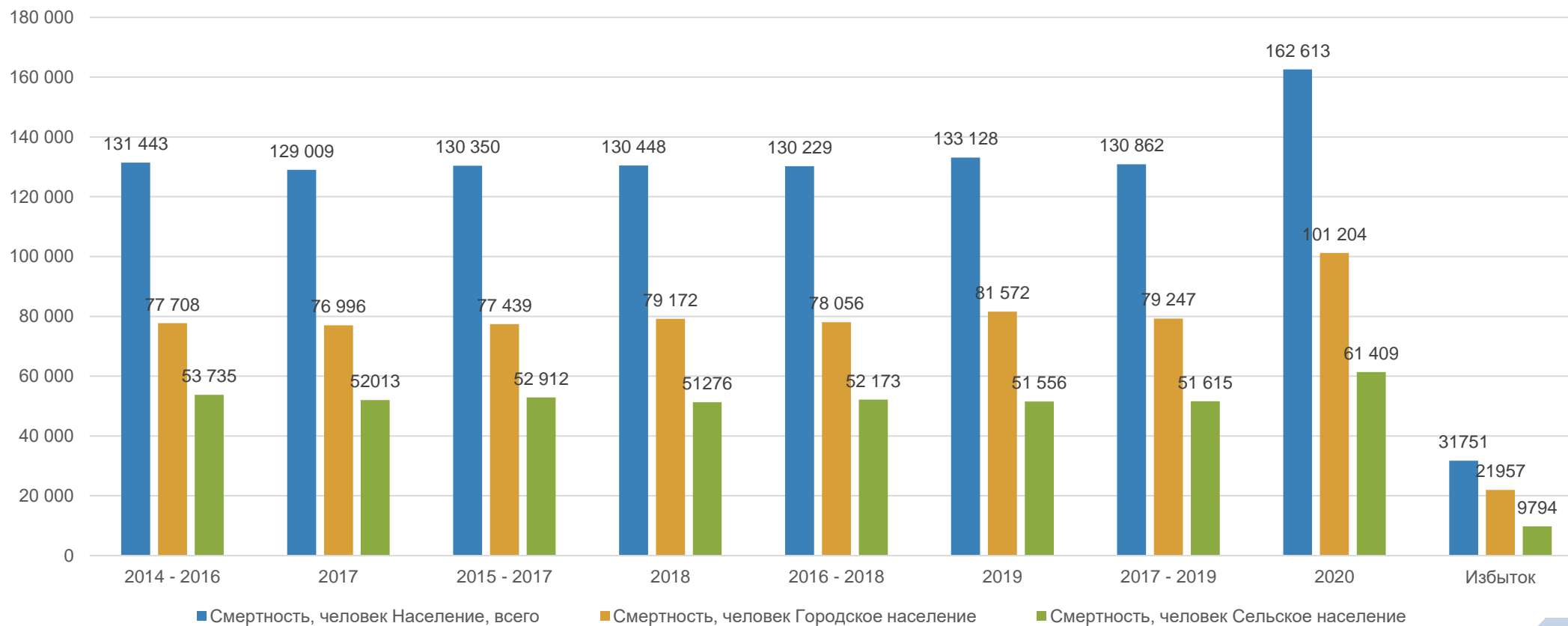
Численность и состав населения Казахстана по данным Всесоюзных переписей населения 1959, 1970, 1979 и 1989 гг. (млн человек)

# 1. Влияние историко-географических, социально-экономических, культурных факторов, а также Covid-19 на демографическое развитие Казахстана.



Динамика демографических показателей в период пандемии. Примечание – ОКР – общий коэффициент рождаемости; ОКС – общий коэффициент смертности; ГН – городское население; СН – сельское население.

# 1. Влияние историко-географических, социо-экономических, культурных факторов, а также Covid-19 на демографическое развитие Казахстана.

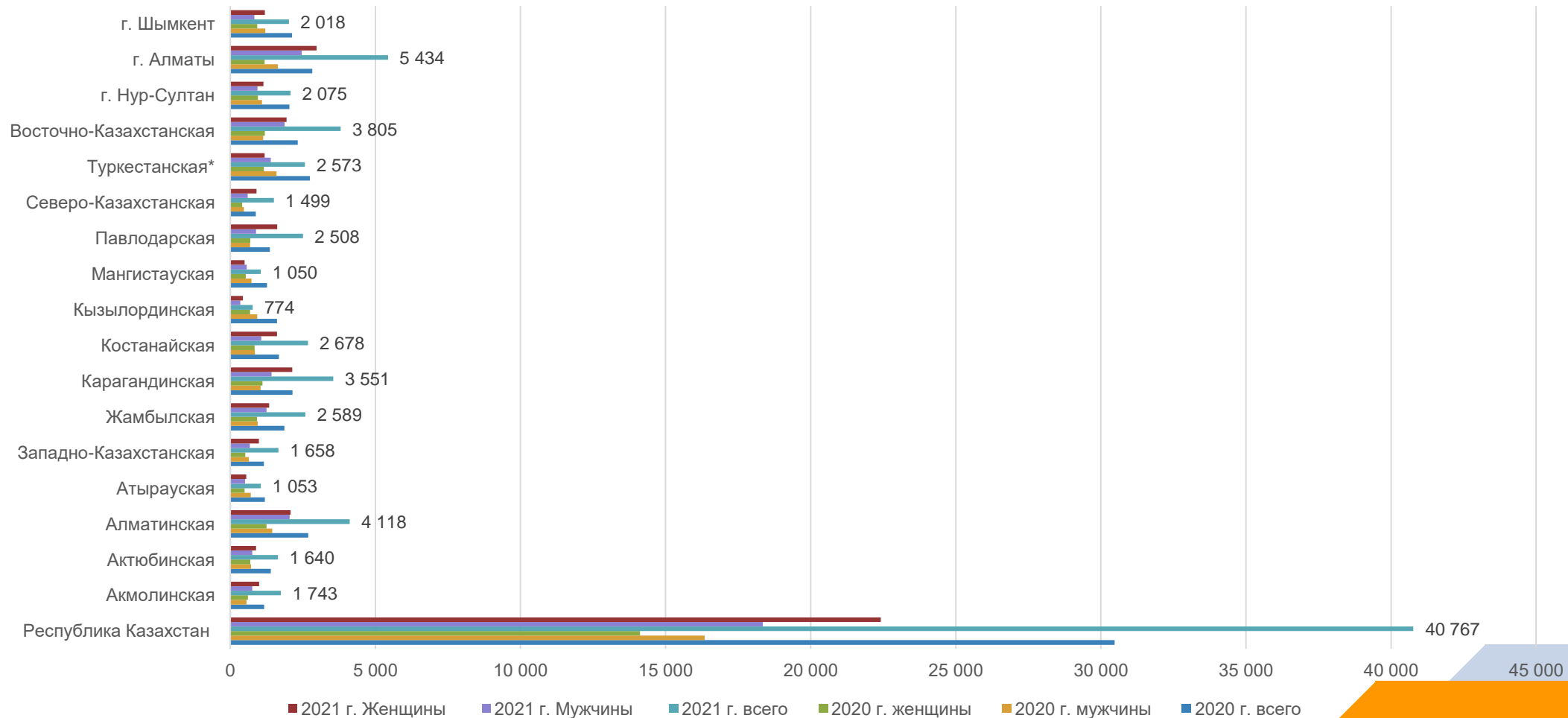


# 1. Влияние историко-географических, социально-экономических, культурных факторов, а также Covid-19 на демографическое развитие Казахстана.

■ В допандемийные 2014-2019 годы число смертей в Казахстане было стабильным в пределах 129-131 тыс. человек. Однако в 2020 г. количество смертей превысило 162 тыс. человек. Избыточная смертность сравнивает число смертей в определенном году со средним числом за предыдущие три-пять лет. По сравнению со средним числом смертей в 2017-2019 гг., в 2020 году избыточных смертей в Казахстане было 31 751. В предыдущие годы, например, в 2019 году (по сравнению с 2016-2018 гг.) или в 2018 году (по сравнению с 2015-2017 гг.), такого количества избыточных смертей не было, наблюдалось даже снижение.


■ Количество смертей возросло в 2020 году по сравнению со средним на 24% в целом, на 27% – для городского населения и на 20% – для сельского населения, то есть количественно больше пострадало городское население, вероятно, из-за большей скученности.

# 1. Влияние историко-географических, социо-экономических, культурных факторов, а также Covid-19 на демографическое развитие Казахстана.



Избыточная смертность мужчин и женщин по регионам Казахстана за 2020-2021 годы.





■ В Казахстане избыточная смертность за 2020-2021 гг. по регионам. В 2021 году избыточная смертность показала рост почти во всех регионах страны. Кроме Атырауской снижение на 140, Кызылординской – 834, Мангистауской - 218, Туркестанской -171 областей и г. Шымкент -112.

■ В апреле 2020 г. наблюдалось резкое снижение смертности из-за введения карантина; уменьшилось количество смертей из-за снижения уровня мобильности, травм, полученных в ДТП и на рабочих местах. Однако с мая 2020 г. наблюдалось резкое увеличение смертности, намного превышающее показатели 2019 г.

■ Если допустить, что избыточная смертность связана с коронавирусом, то можно отметить, что в 2020 году он сильнее сказался на мужском населении, а в 2021 году - на женском населении.

### 3. Чувствительность демографических тенденций в регионах Казахстана с социально-экономическими факторами.

■ В 2021 году рост экономики страны составил 4%, а рост рождаемости 4,6%. При рождаемости, опережающей экономический рост, ВВП на душу населения будет снижаться. Кроме того, это приведет к росту расходов на строительство инфраструктуры: объектов медицины, школ, детских садов, и увеличению числа грантов на высшее образование.

■ В региональном разрезе страны видно, что во многих регионах рождаемость растет, только в некоторых особенно в Северо-Казахстанской, Павлодарской, Костанайской и Акмолинской областях уровень рождаемости остается на том же уровне или уменьшился.

■ Вероятной причиной роста рождаемости в Казахстане во 2-ом полугодии 2020 года представляется введение пособия по многодетности. Так, в конце 2019 года (октябрь-декабрь) было объявлено о введении с 1 января 2020 года нового государственного ежемесячного пособия для многодетных семей, имеющих четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей или студентов очной формы обучения в возрасте до 23 лет, вне зависимости от дохода. Размеры выплат зависят от количества детей и составили в 2020 году 44 448 тенге ежемесячно семьям с четырьмя детьми, 55 672 тенге – с пятью детьми, 66 811 тенге – с шестью и так далее в порядке возрастания.

■ Статистика деторождений в Казахстане по очередности рождения подтверждает стимулирующую роль пособий по многодетности. Так, в 2020 году в Казахстане родилось 426 824 детей, что на 24 514 больше чем в 2019 году. Большая часть прироста рождений (65%) была обеспечена за счет рождения четвертых по очередности детей. На 24% прирост рождений был обеспечен за счет пятых по очередности рождения детей.

■ Согласно данным, новое ежемесячное пособие по многодетности в Казахстане стимулирует в основном рождение 4-х и 5-х по очереди детей. При этом рождение 4-х по очереди детей стимулируется больше, чем 5-х и последующих, так как при рождении 4-го ребенка доход казахстанской семьи в 2020 году увеличился на 44 448 тенге в месяц, при рождении 5-го - только на 11 124 тенге в месяц (55 672 минус 44 448) и так далее.

■ В этой связи, необходимым является изучение проблемы охвата ежемесячным пособием семей, в которых рождаются 1-ые, 2-ые, 3-ьи по очередности рождения дети.

■ Кроме того, в Казахстане действуют специальные депозиты для детей, которые предлагают 2 банка: Отбасы банк и Bank RBK. Отбасы банк предлагает два продукта: - «Детский депозит», с возможностью открытия даже на новорожденного, с ГЭСВ до 14%, который позволяет по достижении ребенком 18 лет получить жилищный заем со ставкой от 3,5%; - «Арнау» с ГЭСВ до 6% предоставляет возможность по достижении ребенком 18 лет получить жилищный заем со ставкой в 2% (ГЭСВ - 2,1%).

### 3. Чувствительность демографических тенденций в регионах Казахстана с социально-экономическими факторами.

■ В регионах Казахстана с высоким уровнем жизни (доходов) прирост рождений 4-х по очереди детей в 2020 году был меньше, чем в регионах с низким уровнем жизни. Так, в городах Нур-Султан (Астана) и Алматы, в Мангистауской области в 2020 году 4-х по очереди рождения детей родилось на 17-24% больше, чем в 2019 году. При этом в г. Шымкент, Туркестанской, Кызылординской, Жамбылской и Алматинской областях – на 30-43% процента больше, чем в 2019 году.

■ Таким образом, для изучения демографических последствий пандемии COVID-19 необходимым является проведение дополнительных исследований, создание научно обоснованной системы мониторинга, совершенствование статистического учета смертности, сверхсмертности, причин и структуры смертности, рождаемости, продолжительности жизни, миграции, количества разводов и др., миграционной политики.

#### 4. Демографическая политика: введения пособия по рождаемости, ежемесячные пособия для многодетных семей вне зависимости от дохода, специальные банковские депозиты для детей.

Во многих регионах рождаемость растет, только в некоторых особенно в Северо-Казахстанской, Павлодарской, Костанайской и Акмолинской областях уровень рождаемости остается на том же уровне или уменьшился.

Вероятной причиной роста рождаемости в Казахстане во 2-ом полугодии 2020 года представляется введение пособия по многодетности. Так, в конце 2019 года (октябрь-декабрь) было объявлено о введении с 1 января 2020 года нового государственного ежемесячного пособия для многодетных семей, имеющих четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей или студентов очной формы обучения в возрасте до 23 лет, вне зависимости от дохода. Размеры выплат зависят от количества детей и составили в 2020 году 44 448 тенге ежемесячно семьям с четырьмя детьми, 55 672 тенге – с пятью детьми, 66 811 тенге – с шестью и так далее в порядке возрастания.

Статистика деторождений в Казахстане по очередности рождения подтверждает стимулирующую роль пособий по многодетности. Так, в 2020 году в Казахстане родилось 426 824 детей, что на 24 514 больше чем в 2019 году. Большая часть прироста рождений (65%) была обеспечена за счет рождения четвертых по очередности детей. На 24% прирост рождений был обеспечен за счет пятых по очередности рождения детей.

#### 4. Демографическая политика: введения пособия по рождаемости, ежемесячные пособия для многодетных семей вне зависимости от дохода, специальные банковские депозиты для детей;

Согласно данным, новое ежемесячное пособие по многодетности в Казахстане стимулирует в основном рождение 4-х и 5-х по очереди детей. При этом рождение 4-х по очереди детей стимулируется больше, чем 5-х и последующих, так как при рождении 4-го ребенка доход казахстанской семьи в 2020 году увеличился на 44 448 тенге в месяц, при рождении 5-го - только на 11 124 тенге в месяц (55 672 минус 44 448) и так далее.

В этой связи, необходимым является изучение проблемы охвата ежемесячным пособием семей, в которых рождаются 1-ые, 2-ые, 3-ьи по очередности рождения дети.

Кроме того, в Казахстане действуют специальные депозиты для детей, которые предлагают 2 банка Отбасы банк и Bank RBK. Отбасы банк предлагает два продукта:

- «Детский депозит», с возможностью открытия даже на новорожденного, с ГЭСВ до 14%, который позволяет по достижении ребенком 18 лет получить жилищный заем со ставкой от 3,5%;

- «Арнау» с ГЭСВ до 6% предоставляет возможность по достижении ребенком 18 лет получить жилищный заем со ставкой в 2% (ГЭСВ - 2,1%).

#### 4. Демографическая политика: введения пособия по рождаемости, ежемесячные пособия для многодетных семей вне зависимости от дохода, специальные банковские депозиты для детей;

- На депозиты начисляются премия государства - 20% в год (максимально на 200 МРП).
- Детские депозиты являются актуальным продуктом для родителей с учетом, что жилищный вопрос остро встанет перед новым поколением «карантинных» детей через 18-20 лет.
- В регионах Казахстана с высоким уровнем жизни прирост рождений 4-х по очереди детей в 2020 году был меньше, чем в регионах с низким уровнем жизни. Так, в городах Астана и Алматы, в Мангистауской области в 2020 году 4-х по очереди рождения детей родилось на 17-24% больше, чем в 2019 году. При этом в г. Шымкент, Туркестанской, Кызылординской, Жамбылской и Алматинской областях – на 30-43% процента больше, чем в 2019 году.

## 5. Миграция в Казахстане. Государственные программы, способствующие переселению.

С учетом текущей геополитической ситуации были выделены две группы мигрантов в Казахстане: мигранты из стран Центральной Азии (ЦА) и Российской Федерации (РФ). По каждой группе мигрантов были оценены риски. Следует отметить, что по мнению экспертов мигранты из РФ в сравнительной степени больше несут социально-экономические риски, тогда как из мигрантов ЦА больше отмечены социально-культурные риски, связанные с низким уровнем или отсутствием профессиональных квалификаций.

Анализ показывает направленность миграционных потоков из менее социально и экономически развитых в развитые регионы с благоприятными условиями для жизни, в том числе в города Алматы и Астана. Отток трудоспособного населения, особенно из трудодефицитных регионов негативно сказывается на экономике, социальном климате, демографическом потенциале региона выбытия. Большое количество неустроенных внутренних мигрантов в крупных городах, в большинстве не имеющих положительных социальных перспектив также осложняет положение. Так, количество мигрантов, в поисках заработка приезжающих в Алматы, сегодня практически не подлежит учету. Вместе с тем значительные масштабные, нерегулируемые миграционные потоки «село-город», «депрессивный регион - благополучный регион», сопровождаемые образованием в пригородах крупных городов «кварталов бедноты» и маргинализацией населения, могут влиять на рост конфликтного потенциала.



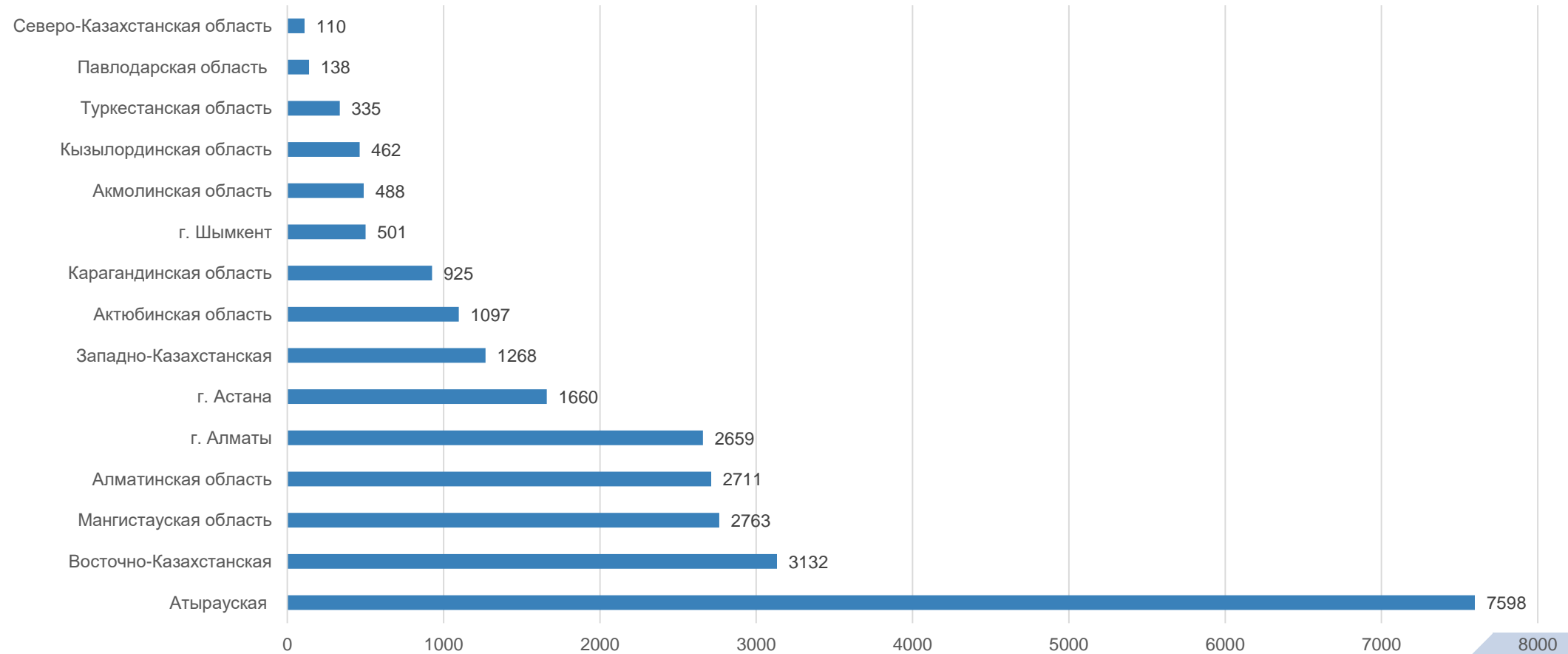
■ Молодежная миграция. Эмиграция молодых людей приводит к изменению демографической структуры общества, демографическим потерям, снижению рождаемости и старению населения. В числе из на место (ПМЖ) 43,8% молодые от 15-34 лет, характеризуется стабильно-отток ресурсов.

■ Существенные риски невозвратной миграции несет образовательная миграция, потенциал которой оценивается на уровне 30-35% с тенденцией к росту. Образовательная миграция часто рассматривается как трамплин для последующей эмиграции из страны, но уже с целью работать за рубежом или остаться на постоянное место жительства. Только в университетах России в 2019-2020 годы учились 63 тысячи казахстанских студентов, каждый десятый казахстанский студент учится за рубежом.

■ Усиление миграции сельского населения во многом, обусловлены снижением уровня жизни сельских жителей. По данным АСПР РК, в 2021г., доходы, использованные на потребление городским населением республики, превысили соответствующий показатель сельского населения на 29,1%, наибольшее превышение в регионах с отрицательным сальдо миграции составило в Восточно-Казахстанской области – 28,3% и в Северо-Казахстанской области – 22,7%.

## Распределение иностранных работников по областям Казахстана

### Численность иностранных работников, человек



■ Потребительские расходы городского населения превысили потребительские расходы сельского населения в 1,5 раза, расходы на продовольственные товары – в 1,7 раза, расходы на платные услуги – в 2,1 раза.

■ Социокультурные риски миграции. Новая страна влияет на человека не меньше, чем он на нее - этот феномен носит название «аккультурация». Оценивая значение этого феномена, ученые Университета Эксетера пришли к выводу, что если количество мигрантов в стране не будет превышать 10% в каждом поколении, и хотя бы каждый пятый приезжий принимает устоявшуюся «культуру большинства», идентичности страны ничего не угрожает. Культура конкретного государства может полностью «раствориться» лишь в том случае, если в каждом поколении половину населения будут составлять мигранты.

■ По данным ООН, в Казахстане проживает более 3,5 миллионов мигрантов всех категорий: оралманы (кандасы), трудовые мигранты и другие. Согласно этим данным, мигранты представляют 20% населения Казахстана. Согласно глобальному исследованию VCG и The Network в Казахстан по итогам 2019 г. занял 77 позицию по привлекательности для иностранных мигрантов, поднявшись со 129-го в 2014 г. Казахстан наиболее привлекателен для трудовых мигрантов из центральноазиатского региона. Трудящиеся мигранты из Центральной Азии часто приезжают в Казахстан легально из-за наличия безвизового режима, но работают нелегально. Проведенное ОБСЕ исследование выявило массовые нарушения трудовых и социальных прав мигрантов. 47,5% из них сталкивались с тем, что работодатели отказывались подписывать с ними трудовой договор, 53% получали зарплату с задержкой, а 17,8% не получали ее вовсе. 12,5% были вынуждены выполнять неоплачиваемую работу, у 30,7% отбирались паспорта, 41,6% не разрешалось покидать рабочее место, а 17,8% было отказано в доступе к медицинским услугам.

■ Негативное влияние внешней трудовой миграции на внутренний рынок труда республики может быть связано со следующими моментами. Основное количество легальных и нелегальных трудовых мигрантов из соседних государств концентрируется в крупных городах и южных областях страны. Вместе с тем на области южного региона (Алматинская, Жамбылская, Кызылординская, Южно-Казахстанская) приходится наибольшее количество экономически активного населения республики - более 30% от общего количества. Большая (по сравнению с другими областями) общая плотность населения, преобладание здесь сельского населения, большой естественный прирост (следовательно - большее число и экономически неактивных групп населения) по сравнению с другими регионами страны повышают уровень концентрации и интенсивность нагрузки в экономической сфере.

■ В Казахстане насчитывается 1762 работодателя, активно использующих иностранную рабочую силу и 398 тысяч граждан Казахстана (96%).

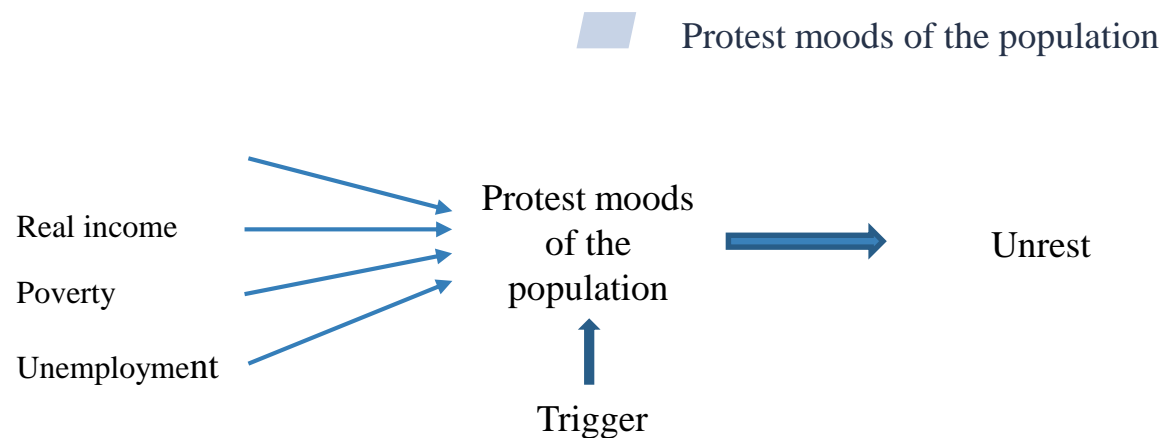
■ Наибольшее количество иностранных работников занято в сфере строительства – 8582 человека (45%), горнодобывающей промышленности 2228 человек (12%), в обрабатывающей промышленности – 1586 (8%), в профессиональной, научной и технической деятельности задействованы 1397 иностранцев (7%).

## 6. Демографический потенциал городов Казахстана.

Городская система Казахстана включает 89 городов 5-ти уровней: 3 города-мегаполиса республиканского значения (37,6% городского населения); 1 город (Байконур) имеет особый статус (39,1 тыс. чел); а учетом последних административно-территориальных изменений 17 областных центров с населением от 50,0 до 500,0 тыс. чел.; 20 городов областного подчинения; 43 районных центра с населением от 3,5 до 68,9 тыс. чел., 4 города районного подчинения.

Население крупнейших городов значительно выросло, тогда как многие средние и малые города потеряли значительную часть населения в результате миграции, а также снижения показателей естественного прироста. Так, с 1999 года население сократилось в 32 городах Казахстана, в том числе в 21 городе население сократилось от 10% до 40%. Это говорит о серьезных проблемах в области демографической устойчивости, недостатках городской политики, стагнации экономической активности, упадке социальной инфраструктуры городов. Численность населения в 14 городах ниже установленного в законодательстве порогового уровня численности населения. В них проживало на начало 2021 года 86920 человек. Такая ситуация вызвала дискуссию, на повестке стоял вопрос о смене статуса городов при снижении численности менее 10 тыс. человек. В мировой практике поселения, классифицированные как городские или сельские, редко переклассифицируются, что влияет на картину урбанизации. Это может быть вызвано распределением налогов, трансфертов, государственных инвестиций, государственных услуг.

## *Unrest in Kazakhstan: Economic background and causes* *Cogent Economics and Finance, 2023, 11(2), 2263305*



По мнению авторов причинами беспорядков были экономические факторы. Есть достаточно много исследований политических, межэтнических, межрелигиозных и других факторов протестных действий, но недостаточно исследований по экономическим факторам городских беспорядков. Цель проведенного исследования состояла в выявлении экономических причин произошедшей вспышки насилия в регионах страны. Методология исследования опиралась на сравнительный статистический анализ и построение probit-модели на основе панельных данных.

Установлено, что рост прожиточного минимума, увеличение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума и, особенно, глубины бедности и остроты бедности ответственны за социальную напряженность, которая в результате воздействия небольшого триггера обернулась крупными городскими беспорядками. Причем ни неравенство по доходу, ни рост безработицы не были значимыми факторами протестных действий.

## 6. Демографический потенциал городов Казахстана.

■ Так, например, в Казахстане существует около 50 населённых пунктов, которые имеют статус посёлков или сёл (аулов) при численности населения свыше 10 тысяч. В совокупности в них проживает почти **875 196** человек, в том числе в селах - 470 523 человека. (Приложение Д, таблица Д.17). То есть потенциально уровень урбанизации в Казахстане может быть гораздо выше его нынешнего уровня. Следует отметить, что практически все из указанных поселений выполняют характерные для городов функции: администрирование, управление, государственные услуги, прочие неаграрные услуги. Сохранение статуса сел позволяет этим населённым пунктам использовать ряд преимуществ – сельские коэффициенты, охват программами «С дипломом в село», «Енбек» и др при сохранении достаточно устойчивой демографической ситуации. В то же время малые города, потерявшие значительную часть населения, испытывающие проблемы в области демографии ограничены в возможностях привлекать специалистов на тех же условиях, что крупные села.

■ Поэтому при разработке программ по переселению в трудодефицитные регионы, привлечению специалистов в села наряду с формальным статусом поселения необходимо принимать во внимание разные критерии: приграничность, численность, естественный прирост, демографическая устойчивость, плотность населения, обеспечение этнодемографического баланса и ряд других.

## 6. Демографический потенциал городов Казахстана.

■ На начало 2022 года в городах Казахстана проживало 11372840 человек. Уровень урбанизации составил 59,47%, при этом в региональном разрезе уровень урбанизации варьировался от 20,9% в Туркестанской области до 80,04% в Карагандинской области. Если рассматривать демографические процессы в трех мегаполисах страны, то они имеют определенное различие.

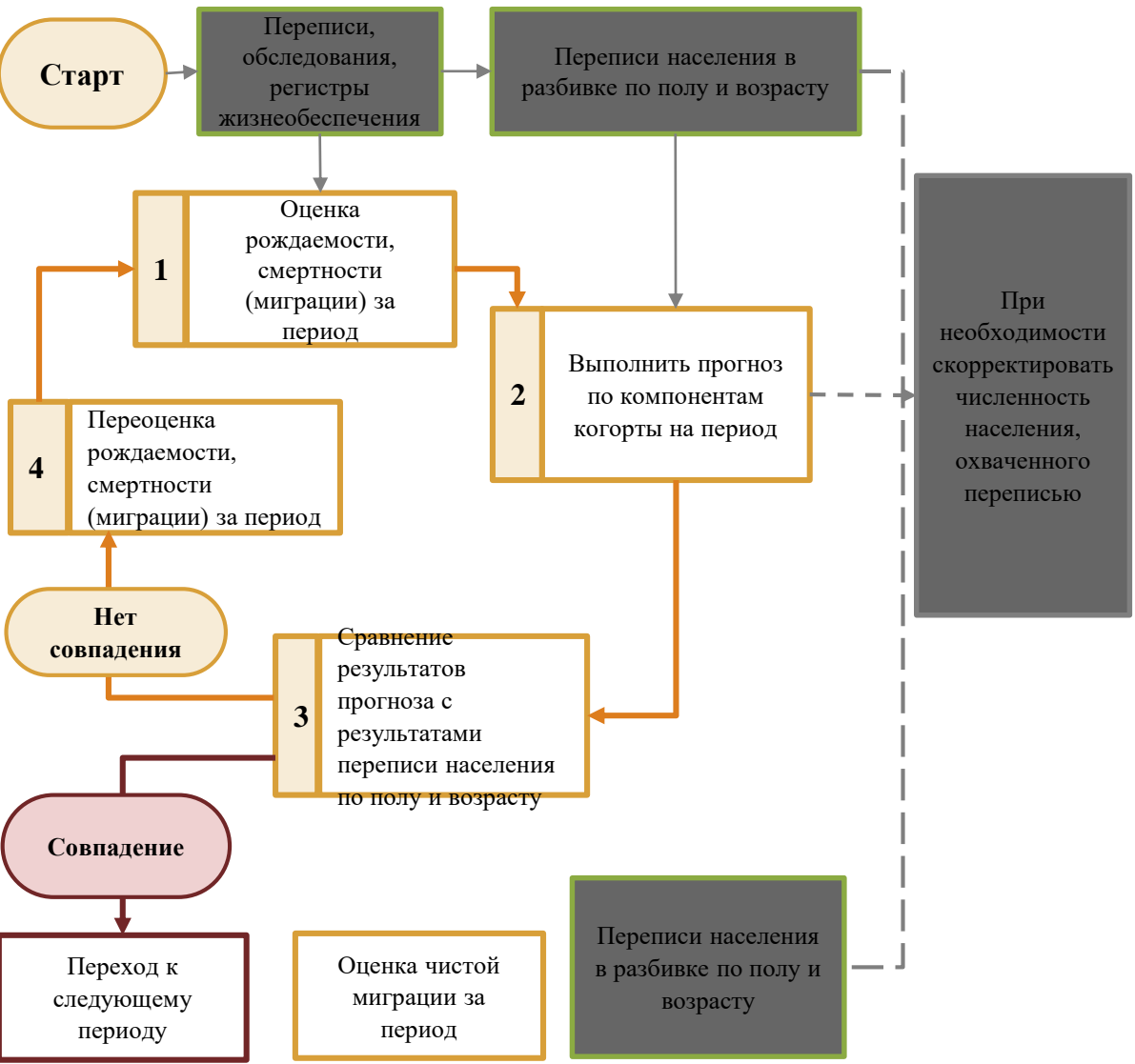
■ Численность населения г. Астана с 1991г. по 2021 год выросла в 4 раза. Здесь большую роль сыграл институциональный фактор, определивший новый статус города как столицы Казахстана. Основной вклад в такой рост города внесла внутренняя миграция, здесь по-прежнему самая высокая интенсивность миграционных процессов. К 2006 году суммарный коэффициент рождаемости составлял 1,68 рождений на одну женщину. С 2007 года значение показателя постепенно росло, достигнув к настоящему времени 2,99. В отличие от г. Астана, г. Алматы за последние 20 лет имел коэффициент суммарной рождаемости более 2,1 лишь в период с 2004 г. по 2008 г. В другие периоды его значение колебалось от 1,2 и выше, приблизившись к 2021 г. к значению 1,99, а значение коэффициента естественного прироста здесь ниже среднереспубликанского. Можно сказать, что рост численности населения города был обусловлен в большей мере миграционными процессами, а также расширением границ города в последние годы.



## 6. Демографический потенциал городов Казахстана.

В последние годы в стране появился третий мегаполис г. Шымкент, который также приобрел статус города республиканского уровня. На фоне других мегаполисов интенсивность миграционных процессов здесь значительно ниже, однако показатели рождаемости существенно выше: суммарный коэффициент рождаемости – 3,99, общий коэффициент естественного прироста - 25,6.

В силу ограниченности данных по показателю суммарной рождаемости как основному показателю демографической устойчивости не представляется возможным дать развернутую оценку по всем городам Казахстана. Тем не менее достаточно информативными являются общие коэффициенты естественного движения населения и миграции. Эту оценку проведена по данным 59 городов Казахстана. В среднем же численность городского населения в Казахстане с 1991 г. по 2021 г. увеличилась на 15%. Относительно высокими показатели роста численности городского населения продемонстрировали западные области Казахстана, где активно идет разработка, добыча и экспорт нефтегазовых ресурсов.



Data Paper  
**Data on the demographic forecast of the Kazakhstan population**  
 Spankulova, L.S., Chulanova, Z.K.  
 Data in Brief, 2024, 52, 109985

**Общая блок-схема оценки параметров будущей демографической ситуации в Казахстане**



**Общая блок-схема демографического прогноза с учетом оценки рождаемости, уровня смертности, международной миграции**



**Блок-схема демографического прогноза рождаемости**

# Благодарю за внимание

## Контакты:

e-mail: [lyazzat.spankulova@kaznu.edu.kz](mailto:lyazzat.spankulova@kaznu.edu.kz),  
[spankulova@mail.ru](mailto:spankulova@mail.ru)

## Ссылки:

О преподавателе:

<https://pps.kaznu.kz/ru/Main/Personal/109/123/211/Спанкулова%20Лазат%20Сейткадиевна>

Scopus: <https://www.scopus.com/authid/detail.uri?authorId=55985135800>

Web of Science: <https://publons.com/researcher/2173312/lazat-spankulova/>

Google Scholar: <https://scholar.google.ru/citations?user=Zwff83AAAAAJ&hl=ru>

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1865-4681>