

Материальное положение российских семей с детьми и стимулирование рождаемости на федеральном и региональном уровнях

Международная конференция
«Демографические тенденции в России: наследие советского времени или новый поворот?»

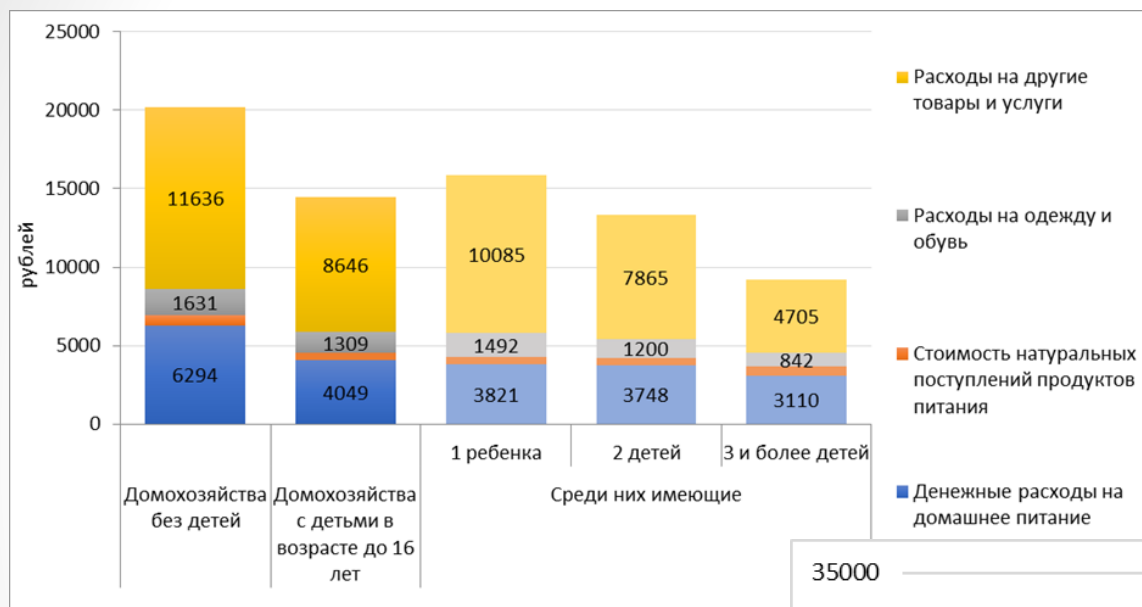
Горина Елена Александровна
к.э.н., старший научный сотрудник
Институт социальной политики НИУ ВШЭ

21-22 ноября 2019 г.

Структура доклада

- Особенности материального положения российских семей с разным числом детей
- Меры по стимулированию рождаемости в государственной политике социальной поддержки
- «Старые» и «новые» федеральные меры стимулирования рождаемости
- Некоторые аспекты реализации федерального материнского капитала
- Стимулирование рождаемости в регионах РФ: тенденции, региональные различия

Располагаемые ресурсы и денежные доходы семей с детьми



Семьи с 2 и особенно с 3 и более детьми сокращают расходы на товары и услуги в основном за пределами базового набора (питание, одежда, обувь)

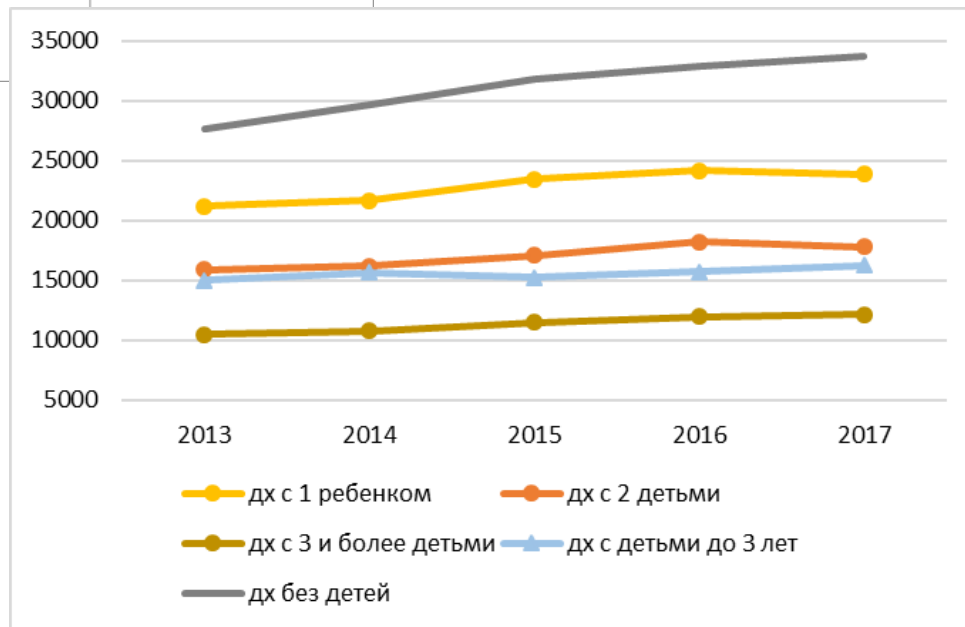
Объем и структура расходов на конечное потребление домашних хозяйств с детьми и без детей, руб. в месяц на одного члена домохозяйства, 2017 г.

Источник: данные ОБДХ, Росстат

Семьи с детьми оказались наиболее уязвимы в период экономической стагнации: их потери реальных денежных доходов генерировались на рынке труда через заработную плату и не компенсировались ростом объема адресованных им мер социальной поддержки

Денежные доходы домашних хозяйств с детьми в номинальном выражении, руб. в месяц на одного члена домохозяйства, 2013-2017 гг.

Источник: данные ВНДН, Росстат

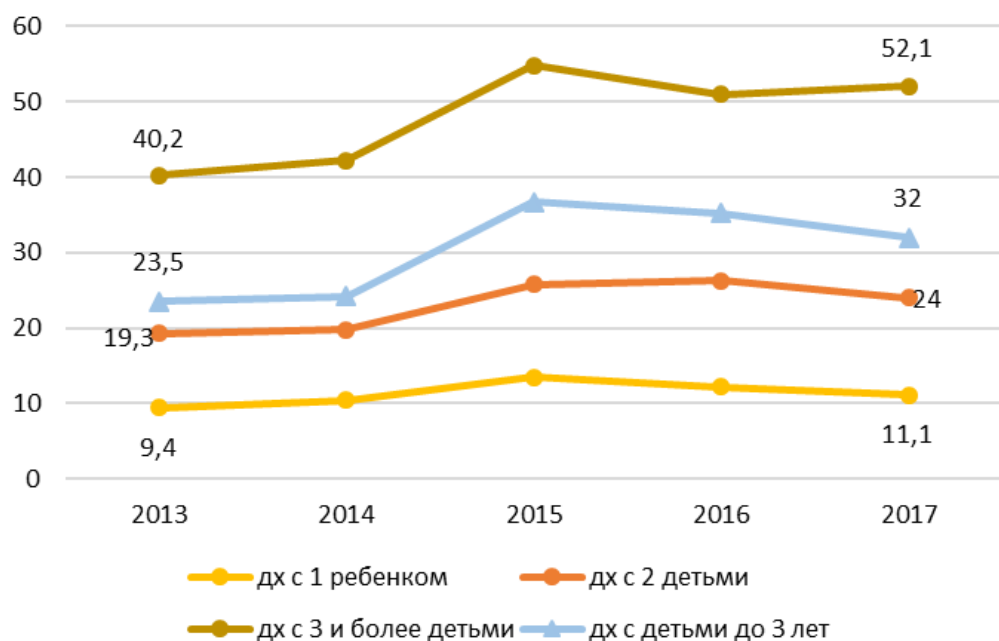


Риски и глубина бедности семей с детьми

Основные факторы бедности семей с детьми – уровень заработной платы родителей недостаточен для обеспечения ПМ 1 взрослого и 1 ребенка и(или) у хотя бы одного из родителей отсутствуют доходы от занятости

Доля малоимущего населения, проживающего в домохозяйствах с разным числом детей, %

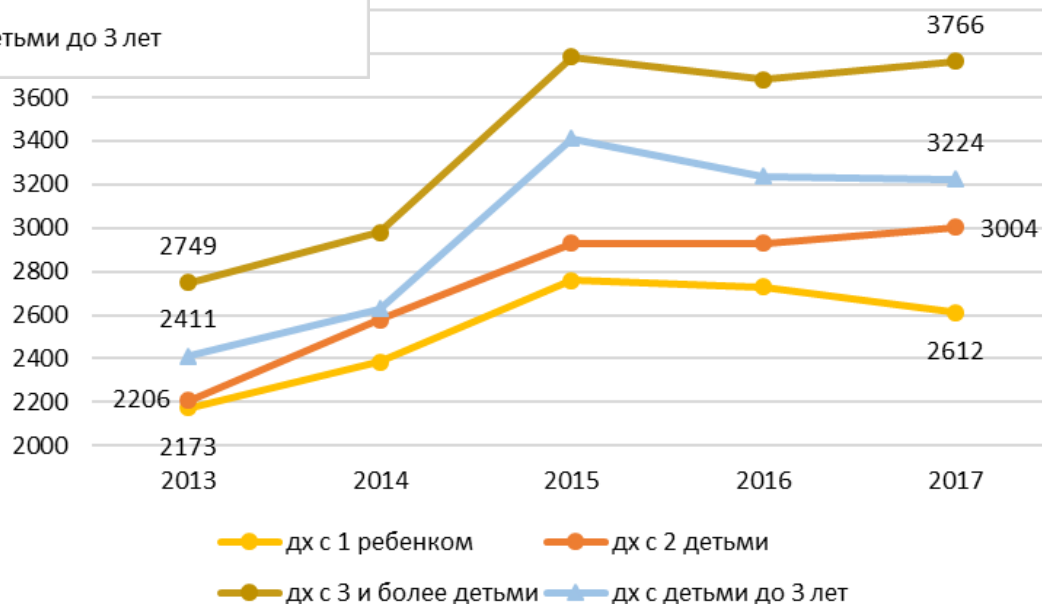
Источник: данные ВДН, Росстат



Душевой дефицит дохода увеличивается с ростом числа детей в семье, особенно резко при появлении в семье третьего ребенка. Даже относительно высокое (в размере ПМ) пособие не выводит среднестатистическую бедную многодетную семью из бедности

Дефицит денежных доходов, руб. в месяц на одного члена малоимущего домохозяйства

Источник: данные ВДН, Росстат



Система мер государственной политики поддержки семьи и детства

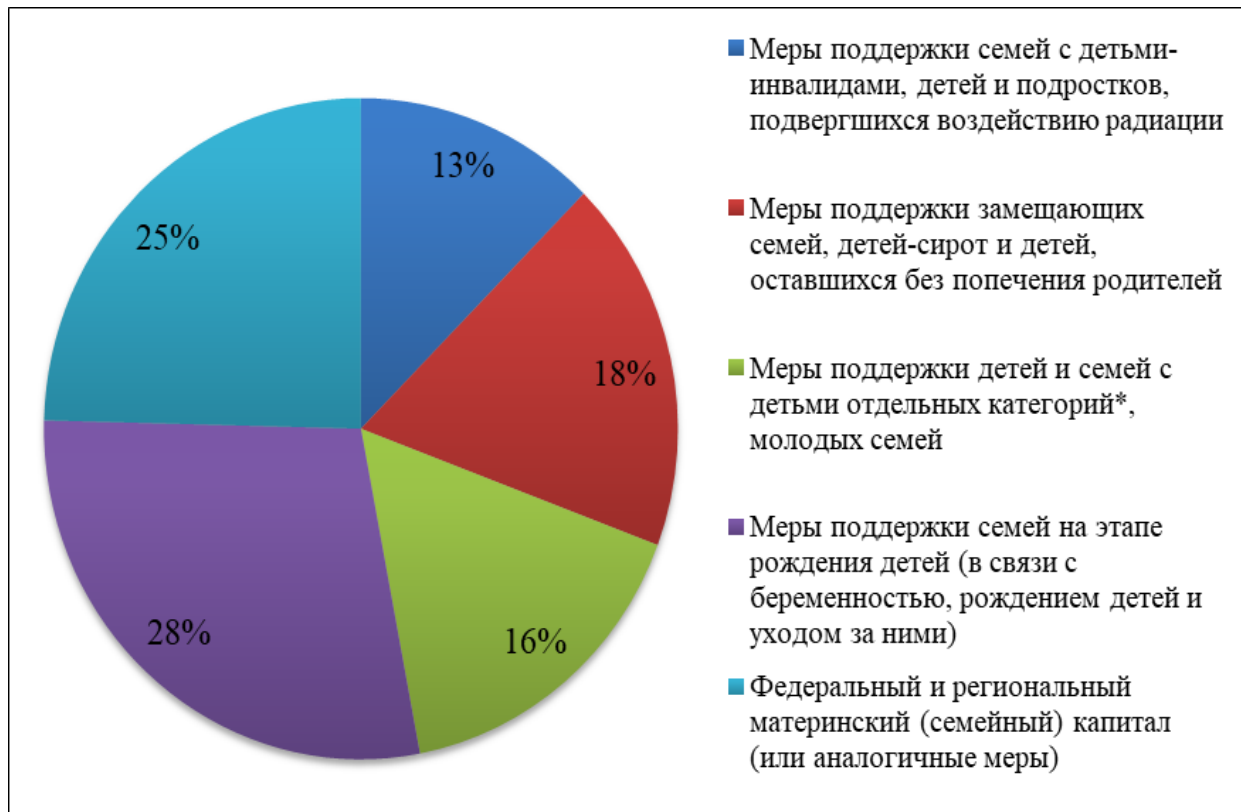
1) Меры прямой материальной поддержки и стимулирования

- Поддерживающие:
 - ✓ на текущее потребление
 - ✓ на целевое потребление
- Стимулирующие:
 - ✓ **рождаемость**
 - ✓ семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
- Поощрительные

2) Меры в сфере трудового законодательства

3) Меры социального характера

Совокупные государственные расходы в целях поддержки семьи, материнства и детства в России в 2017 г.



Общий объем расходов – более 1,3 трлн руб. (~1,5% ВВП):
50% - федеральный бюджет
25% - региональные бюджеты
25% - средства социального страхования

* Малоимущие, многодетные семьи, семьи с единственным родителем, студенческие семьи, семьи с нетрудоспособными родителями, семьи военнослужащих, студенты, учащиеся, школьники и пр., а также получатели компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми

Федеральные меры материального стимулирования рождаемости

- Пакет мер 2007 г.: семьи с детьми до 1,5 лет, семьи, в которых родился 2-й ребенок, без учета доходов
- Пакет мер 2018-2020 гг.:
 - ✓ ежемесячные выплаты на 1-го и 2-го ребенка (из средств МСК) до 1,5 лет (с 2020 г. – до 3 лет) семьям со среднедушевым доходом ниже 1,5 ПМ (с 2020 г. – ниже 2 ПМ)
 - ✓ выплата на погашение основного долга по ипотеке при рождении в семье 3-го или последующего ребенка с 01.01.2019 по 31.12.2022
 - ✓ субсидирование процентной ставки по ипотечному кредиту сверх 6% годовых семьям, в которых в период с 01.01.2018 по 31.12.2022 родился 2-й или 3-й ребенок
 - ✓ дополнительные «дальневосточные» меры (единовременная выплата при рождении 1-го ребенка, региональный материнский капитал начиная со 2-го ребенка, субсидируемая ставка по ипотеке свыше 5%)

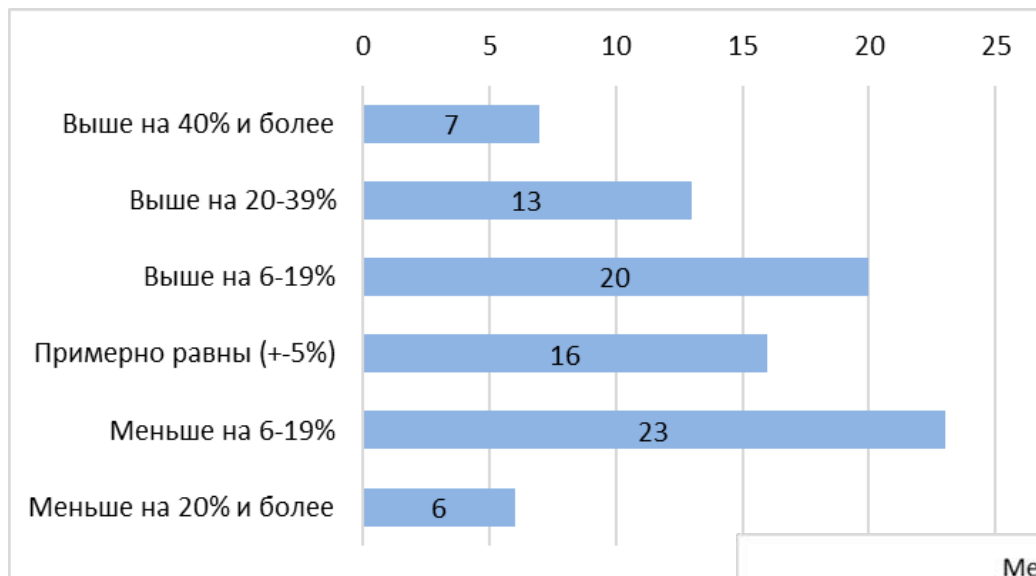
Доля домохозяйств, намеревающихся улучшить жилищные условия за счет приобретения или строительства жилья с привлечением ипотечного кредита

Год обследования	Домохозяйства с детьми до 18 лет		
	с 1 ребенком	с 2 детьми	с 3 и более детьми
2014 г.	4,1	4,0	2,4
2016 г.	4,0	4,2	2,7
2018 г.	5,1	6,5	4,7

Источник: данные Комплексного наблюдения условий жизни населения, Росстат

Целевая группа мер по обеспечению жильем с помощью ипотечного кредитования узка. В 2018 г. только 5-6% домохозяйств, имеющих детей, собирались улучшить свои жилищные условия с помощью ипотеки. Однако в 2014-2016 гг. их доля была еще меньше

Региональные различия в реализации материнского (семейного) капитала (МСК)



Сертификаты МСК активнее получали жители регионов с высоким уровнем рождаемости и низким уровнем жизни населения

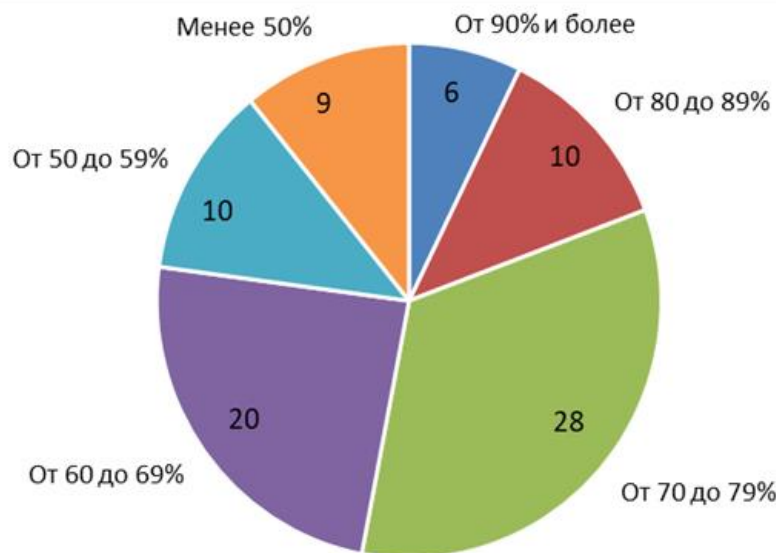
Распределение субъектов РФ по соотношению их вклада в количество выданных сертификатов на МСК и доли в численности населения России

Источник: рассчитано по данным ПФР и Росстата

Активнее распоряжались средствами МСК жители регионов с невысоким уровнем экономического развития, национальных республик, регионов с особыми условиями поддержки жилищного строительства, а также население небольших городов и сельской местности

Распределение субъектов РФ по доле лиц, распорядившихся средствами (частью средств) МСК по основным направлениям использования, в общей численности лиц, получивших сертификат

Источник: рассчитано по данным ПФР



Различия в общей востребованности средств МСК – следствие различных условий их вложения на региональных рынках жилья

Комплекс факторов определяет картину региональных различий в востребованности МСК:

- доступность жилья (стоимость жилья в соотношении с уровнем доходов населения);
- различия в покупательной способности средств МСК – размер единый по всей стране;
- уровень доходов семей с детьми (есть ли возможность брать ипотечные кредиты);
- структура расселения (доля сельского населения, доля населения, проживающего в крупных и крупнейших городах);
- миграционные настроения



Субъекты РФ с максимальной и минимальной покупательной способностью средств МСК на первичном рынке жилья на конец 2017 г., кв. м общей площади

Источник: рассчитано по данным Росстата

Меры материального стимулирования рождаемости в регионах РФ: смена приоритетов?

- Конец 2000-х гг. – **дополнительные пособия при рождении** (стимулирующий механизм – размер выплат выше при рождении 2-го, 3-го и последующего ребенка в семье)
- 2011-2013 гг. – **меры для стимулирования третьих и последующих рождений**
 - ✓ ежемесячные выплаты на 3-го или последующего ребенка до 3 лет в размере прожиточного минимума
 - ✓ региональный материнский капитал (или аналогичные меры) на 3-го или последующего ребенка
 - ✓ меры по улучшению жилищных условий многодетных семей (субсидии для приобретения или строительства жилья, снижение финансовой нагрузки по ипотечным кредитам, земельные участки в собственность для индивидуального жилищного строительства и пр.)
- 2017-2019 гг. – меры по стимулированию **ранних рождений** и «**быстрых**» **рождений**

Основные инструменты материального стимулирования рождаемости в регионах

Виды мер	Распространенность в регионах	Размер, руб.	Очередность рождения	Применение критерия нуждаемости
Дополнительные пособия при рождении детей	Средняя	От 1-5 до 40-60 тыс.	С 1-го, дифференциация по порядку рождения	Часто
Региональный МСК	Высокая	От 50 до 370 тыс.	С 3-го ребенка (редко – с 2-го или 4-го)	Редко
ЕДВ на 3-го ребенка или последующих детей до 3 лет	Высокая	Величина ПМ ребенка	На 3-го ребенка	Повсеместно
Выплаты за раннее рождение	Малая, растет	От 6-10 до 85 тыс.	Нет	Очень редко
Выплаты студенческим семьям	Малая	От 10 до 57 тыс.	Нет	Часто
Выплаты за «быстрые» рождения	Малая, растет	От 50 до 330 тыс.	Нет	Нет

Меры по стимулированию ранних рождений

- 1) Единовременные (редко – ежемесячные) денежные выплаты **при рождении первого ребенка молодой женщиной** (редко – в молодой семье) – реакция на увеличение возраста матери при рождении первенца, попытка повернуть вспять этот процесс или его замедлить
- **Возрастные границы для женщин** варьируются по регионам:
 - Липецкая область – 18-24 года
 - Пермский край – 19-23 года
 - Сахалинская область – 19-25 лет
 - г. Санкт-Петербург – 20-24 года
 - Архангельская область – 22-24 года
 - Волгоградская область – до 23 лет включительно
 - Республика Татарстан – до 25 лет (в сельской местности)
 - Мурманская область – до 26 лет
- **Возрастные границы молодой семьи** – оба или один из супругов моложе 30 (или 35) лет
- 2) Единовременные денежные выплаты **студенческим семьям при рождении ребенка** (Сахалинская, Магаданская, Ивановская, Тульская области, Еврейская АО, Республика Удмуртия)

Стимулирование ранних рождений: взгляд населения (по результатам фокус-групп)

- **Более положительные оценки:** жители малых городов и сел, где невысок уровень жизни и господствуют консервативные представления о возрасте начала материнства (20-25 лет)



для них это – «хорошее подспорье», но не стимул к изменению поведения

- **Ожидания позитивного эффекта:** помощь студенческим семьям и молодым матерям-одиночкам
- **Ожидания негативного эффекта:** высокий отклик в малоимущих слоях населения и (или) в слишком молодом, неготовом для материнства, возрасте (18-20 лет)



может быть противоречие с ценностями осознанного и ответственного родительства

Источник: Карева Д. Востребованность действующих государственных мер социальной поддержки семей с детьми и запрос на дополнительные меры / в кн. Семьи с детьми в России: уровень жизни и политика социальной поддержки. М.: НИУ ВШЭ, 2019.

Меры по стимулированию «быстрых» рождений

Единовременные денежные выплаты:

- **при рождении первого ребенка** в течение одного года (Пензенская область) или двух лет (Ханты-Мансийский АО, Республика Саха (Якутия)) после заключения брака
- **при рождении второго ребенка** в течение 3 лет после рождения первого (Ивановская область)
- **при рождении третьего ребенка** до достижения женщиной определенного возраста (Татарстан – до 29 лет для женщин, проживающих в сельской местности)

По результатам эмпирических исследований в других странах (Швеция, Словения), «премиальные за скорость» дают неоднозначный эффект на показатели рождаемости, прежде всего, за счет сдвига в календаре рождений (Тындик, 2010)

Региональные различия в наборе стимулирующих выплат и их размерах

	Душевые доходы бюджета, % к среднему по РФ	СКР	Региональный МСК, руб.	Дополнительное пособие при рождении, руб.	Другие меры
Ленинградская обл.	113	1,22	120 000	30 000	ЕДВ на 3-го
Пензенская обл.	69	1,36	-	-	За быстрое рождение, ЕДВ на 3-го
Воронежская обл.	80	1,37	117 000	-	ЕДВ на 3-го
Брянская обл.	79	1,43	100 000	1 000-2 000	ЕДВ на 3-го
г. Санкт-Петербург	162	1,50	150 000	28 000-47 000	За раннее рождение, ЕДВ на 3-го
Республика Карелия	66	1,56	105 000	2 000-4 000	ЕДВ на 3-го
Московская обл.	124	1,61	100 000	20 000–60 000	ЕДВ на 3-го
Республика Татарстан	118	1,65	-	-	За раннее рождение, за быстрое рождение
Костромская обл.	68	1,70	200 000	3 000-6 500	ЕДВ на 3-го
Республика Дагестан	57	1,91	-	10 000	-
Сахалинская обл.	173	2,03	205 000 (с 2-го)	30 000	За раннее рождение, студентам, ЕДВ на 3-го
Республика Алтай	57	2,36	50 000 (с 4-го)	-	-

Выводы – 1

- Одновременное достижение национальных целей по сокращению бедности и увеличению рождаемости (за счет вторых и третьих рождений) – серьезный вызов для социальной политики и бюджетной системы РФ
- Фокус социально-демографической политики в России – меры прямого материального стимулирования, сконцентрированные в период сразу после рождения ребенка и в первые 3 года жизни
- В конце 2010-х гг. – новый виток усиления и обновления мер для стимулирования рождаемости
- На федеральном уровне инструменты зависят от очередности рождений:
 - рождение 1-го ребенка – только материальная поддержка,
 - рождение 2-го ребенка – материальная поддержка + жилье (ипотека),
 - рождение 3-го ребенка – только жилье (ипотека)
- Территориальные различия в реализации федерального МСК в целом согласуются с демографическими целями программы: устранение дефицита жилой площади – значимый фактор для увеличения вероятности рождения детей среди женщин, проживающих в селе, без высшего образования и с низкими доходами (*Рощина, Черкасова, 2009*)

Выводы – 2

- Современные приоритеты материального стимулирования на региональном уровне:
 - рождение 3-го ребенка и последующих детей (хотя социальной нормой детности в обществе остается «не менее одного ребенка, но не более двух»)
 - раннее рождение 1-го ребенка (до исполнения женщине 25-26 лет)
- Региональные меры стимулирования рождаемости как реакция на объективные социальные и демографические тренды, но их эффективность под вопросом
- При всех различиях в условиях предоставления и размерах материальных стимулирующих мер пронаталистская политика на региональном уровне достаточно гомогенна
- В большей степени она обусловлена бюджетными ресурсами регионов и приоритетами региональных властей, а характеристиками рождаемости
- Наиболее активная и щедрая пронаталистская политика – в «богатых» в бюджетном отношении регионах, независимо от их показателей рождаемости. Многие регионы, где потребность в таких мерах высокая, не могут себе этого позволить из-за дефицита бюджетных средств